



comune di trieste
piazza Unità d'Italia 4
34121 Trieste
www.comune.trieste.it
partita iva 00210240321

DIPARTIMENTO TERRITORIO, AMBIENTE, LAVORI PUBBLICI E PATRIMONIO

SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

Determinazione n. 3926 / 2025 SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE

OGGETTO: Accordo di collaborazione tra l'Università IUAV di Venezia e il Comune di Trieste. Sviluppo ed applicazione di metodologie della ricerca universitaria al territorio triestino - Pianificazione territoriale e paesaggistica, rigenerazione urbana, riqualificazione delle aree degradate e traduzione operativa per la redazione della variante di conformazione del Piano Regolatore Generale Comunale (PRGC) al Piano Paesaggistico Regionale (PPR). Rimodulazione del crono-programma per l'anno 2025. CUP F93122000100006

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO

PREMESSO:

Determinazione n. 3926 / 2025

- che con deliberazione della Giunta comunale n. 124 del 31 marzo 2022, esecutiva il 20 aprile 2022, è stato approvato il Protocollo di Intesa tra l'Università IAUV di Venezia e il Comune di Trieste finalizzato all'attivazione di forme di collaborazione volte a sviluppare e promuovere la ricerca in ambito di politiche ambientali, pianificazione territoriale, valorizzazione e tutela dell'ambiente, del patrimonio storico-culturale, architettonico e paesaggistico, nonché nel campo del design dell'arredo e del decoro urbano;
- che con deliberazione della Giunta comunale n. 89 del 27 febbraio 2023, immediatamente eseguibile, è stato approvato l'Accordo di Collaborazione tra le parti sopra individuate, finalizzato allo sviluppo e all'applicazione di metodologie della ricerca universitaria al contesto territoriale triestino, con particolare riferimento alla pianificazione territoriale e paesaggistica, alla rigenerazione urbana, alla riqualificazione delle aree degradate e alla traduzione operativa necessaria per la redazione della variante di conformazione del Piano Regolatore Generale Comunale (PRGC) al Piano Paesaggistico Regionale (PPR);
- che l'Accordo, sottoscritto il 19 aprile 2023, contempla all'articolo 6 un cronoprogramma delle attività da svolgere, articolato in quattro fasi successive, ciascuna delle quali analiticamente descritta di seguito:
 1. Fase 1: prima impostazione delle mappature, comprendente la Fase 1A: Ricognizione e sintetizzazione dei punti principali del PPR, e la Fase 1B: Ricognizione e sintetizzazione dei punti relativi alla rigenerazione urbana e alla riqualificazione ambientale e paesaggistica nel PPR.
 2. Fase 2: Chiusura delle mappature relative al tema paesaggio e consegna della documentazione prevista dalla Fase 1A.
 3. Fase 3: Chiusura delle mappature relative al tema della rigenerazione urbana e della riqualificazione ambientale e paesaggistica prevista dalla Fase 1B e

predisposizione delle linee guida per la rigenerazione urbana e la riqualificazione ambientale e paesaggistica delle aree degradate.

4. Fase 4: Chiusura dell'approfondimento sulle colture vinicole e delle linee guida per le modalità di recupero paesaggistico, con attenzione al paesaggio vitivinicolo;

CONSIDERATO:

- che, con determinazione n. 4743/2023 del 21 dicembre 2023, e per le motivazioni ivi espresse, il crono-programma delle attività previste dall'Accordo è stato oggetto di una rimodulazione, prevedendo uno scorrimento di quattro mesi per la Fasi 2 e 3, al fine di adeguare le tempistiche alle esigenze emerse in corso d'opera;
- che le Fasi 3 e 4 risultano tuttora in corso, in quanto caratterizzate da una significativa complessità tecnico-amministrativa, anche in ragione del coinvolgimento di molteplici attori istituzionali e professionali, la cui partecipazione è essenziale per garantire un'elaborazione condivisa e coerente con gli obiettivi di conformazione;

VISTA la nota trasmessa dall'Università IUAV di Venezia – Dipartimento di Culture di Progetto, registrata al protocollo generale con il n. 238244 del 4 novembre 2025, con la quale il Direttore della sezione di coordinamento della ricerca, prof. Francesco Musco, referente dell'Accordo per l'Ateneo, ha condiviso lo stato di avanzamento delle attività e, contestualmente, ha proposto una ridefinizione dei tempi di consegna della Fase 3, con l'impegno alla trasmissione, entro novembre 2025, della seguente documentazione:

- Progetto QGIS con relativi shapefile contenenti le analisi delle aree degradate, necessarie per la costruzione della matrice di rilevanza;
- Linee guida metodologiche per la costruzione della matrice di rilevanza e per

l'integrazione delle analisi paesaggistiche nel PRGC, comprensive di scopi, obiettivi, metodologia adottata, criteri utilizzati e limiti metodologici;

- Tavole in formato .pdf relative a ciascun criterio e macro-criterio, corredate dalla tavola finale di sintesi;

RILEVATO che l'Accordo è stato sottoscritto nel 2023, ma che soltanto nel 2024, con deliberazione del Consiglio comunale n. 37 del 2 agosto 2024, sono state approvate le direttive per la formazione della Variante generale di conformazione, atto indispensabile per l'avvio operativo delle attività previste nelle fasi successive del crono-programma;

CONSIDERATO:

- che il processo di conformazione ha subito ripetute dilatazioni dei tempi di conclusione, anche a causa dei rallentamenti determinati dalla necessità di attivare e gestire numerosi Tavoli tecnici in collaborazione con la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, finalizzati alla verifica periodica dello stato di avanzamento del processo, all'approfondimento delle criticità emerse e alla definizione condivisa delle soluzioni operative più idonee;
- che le attività connesse ai suddetti Tavoli tecnici risultano tuttora in corso e si configurano come momenti di confronto operativo e strategico, ritenuti fondamentali per l'ultimazione del processo di conformazione del PRGC al PPR, in quanto costituiscono occasioni di dialogo interistituzionale, di analisi condivisa delle criticità e di definizione delle soluzioni da adottare, con il coinvolgimento attivo e coordinato degli enti competenti, dei soggetti tecnici incaricati e delle amministrazioni interessate;

RILEVATO che le attività relative alla Fase 1 e alla Fase 2 sono state svolte correttamente da parte del Dipartimento di Culture del Progetto dell'Università IAUV di Venezia e che l'Amministrazione comunale ne esprime soddisfazione, in quanto:

- per quanto riguarda la Fase 1, sebbene svolta in tempi più estesi, le attività concluse hanno consentito di consolidare un quadro conoscitivo unitario e dettagliato, ritenuto indispensabile per la prosecuzione del lavoro;
- con riferimento alla Fase 2, le attività hanno permesso la mappatura di complessive 53 aree degradate presenti sul territorio comunale, secondo criteri multipli individuati mediante uno studio approfondito dello stato di fatto del PPR, dell'accessibilità del territorio, della visibilità paesaggistica, nonché attraverso la messa a sistema dei layers conoscitivi prodotti nelle fasi precedenti. L'analisi, strutturata per macro-ambiti e relativi sotto-criteri, ha consentito di classificare le aree in base a differenti tipologie di degrado, producendo un risultato concreto rappresentato da 15 nuove mappe tematiche in ambiente GIS. Il quadro conoscitivo è stato ulteriormente arricchito da analisi specifiche sulla distribuzione della Land Surface Temperature, calcolata mediante il satellite Landsat 8 sull'intero territorio comunale;
- il risultato complessivo è consistito nella creazione di uno strumento interpretativo capace di integrare dati, cartografie e valutazioni in modo coerente, e in grado di orientare le strategie e le priorità di rigenerazione del Comune di Trieste, costituendo ulteriore strumento di riferimento per la conformazione al PPR;

CONSIDERATO inoltre che la conclusione della Fase 4, con particolare riferimento alla predisposizione delle linee guida per le modalità di recupero paesaggistico, con attenzione al paesaggio vitivinicolo, risulta al momento non praticabile a causa delle difficoltà operative riscontrate nel raccogliere la documentazione storica utile alla redazione di una carta del paesaggio storico comprovante i luoghi della presenza della coltivazione viticola, originariamente prevista tra le attività dell'Accordo in oggetto;

DATO ATTO che le attività previste dalla collaborazione in oggetto si sono svolte e continuano a svolgersi nel segno della partecipazione attiva, del costante coordinamento e di un continuo scambio tra l'Amministrazione comunale, l'Università IUAV di Venezia e la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, ciascuno secondo le rispettive competenze;

RITENUTO di prendere atto che le attività relative all'Accordo di collaborazione in oggetto sono tuttora in corso, a causa di oggettive dilatazioni dei tempi connessi al processo di conformazione del PRGC al PPR, della complessità del procedimento e della necessità di un confronto e di un coinvolgimento articolato – anche a livello istituzionale – degli attori interessati, al fine di giungere alla conclusione di un percorso che risulti soddisfacente e rispondente alle esigenze delle parti, nonché conforme alla normativa vigente in materia;

RITENUTO pertanto di rivedere il crono-programma delle attività previste dall'articolo 6 dell'Accordo in oggetto come segue:

- A) Fase 3 – Conclusione entro novembre 2025, con la consegna della seguente documentazione:
 1. Progetto QGIS con relativi shapefile contenenti le analisi delle aree degradate, necessarie per la costruzione della matrice di rilevanza;
 2. Linee guida metodologiche per la costruzione della matrice di rilevanza e per l'integrazione delle analisi paesaggistiche nel PRGC, comprensive di scopi, obiettivi, metodologia adottata, criteri utilizzati e limiti metodologici;
 3. Tavole in formato .pdf relative a ciascun criterio e macro-criterio, corredate dalla tavola finale di sintesi;
- B) Fase 4 – Eliminazione della fase, a causa di oggettive difficoltà riscontrate nel reperimento di documentazione storica e che ne impediscono la realizzazione;

RITENUTO altresì necessario rimodulare il crono-programma come da punto precedente, mantenendo invariato il finanziamento degli assegni di ricerca in favore dell'Ateneo, in quanto le attività svolte e in fase di conclusione hanno già comportato un elevato impiego di personale universitario sin dalla sottoscrizione dell'Accordo, non preventivabile rispetto alla mole di lavoro che si è successivamente resa necessaria; e considerato che tali attività, pur in assenza della documentazione prevista per la Fase 4, non realizzabile per impedimenti oggettivi, si sono dimostrate di elevata qualità e pienamente rispondenti con l'interesse pubblico dell'Ente comunale, in relazione al processo di conformazione al PPR;

DATO ATTO che, con successivo atto, si provvederà all'aggiornamento dei dati contabili, mediante riduzione degli impegni di spesa relativi all'assegno di ricerca imputati all'Esercizio 2024, pari a euro 28.000,00, e contestuale assunzione di nuovi impegni di spesa per il medesimo importo, a valere sull'Esercizio 2025 del Bilancio di previsione triennale 2025-2027;

RICHIAMATA la Determinazione n. 2373/2023 della Direzione Generale del Comune di Trieste a firma del Sindaco, con la quale si è provveduto a conferire al sottoscritto, architetto Eddi Dalla Betta, l'incarico dirigenziale per il periodo dal 1° luglio 2023 al 30 giugno 2026 sulla struttura dell'Ente "Servizio Pianificazione Territoriale";

DATO ATTO che, per l'Accordo in oggetto, il referente delle attività per il Comune di Trieste, nonché Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 8 della legge regionale n. 7/2000 e successive modificazioni, è il Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, arch. Eddi Dalla Betta;

ATTESTATO che il sottoscritto e l'istruttore non versano in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'articolo 6-bis della Legge n. 241/1990 e successive modificazioni e dell'articolo 7 del D.P.R. n. 62 del 2013;

RICHIAMATA la Deliberazione consiliare n. 64 del 17/12/2024, immediatamente

eseguibile, di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027 e del Bilancio di Previsione Triennale 2025-2027;

RICHIAMATA la Deliberazione giuntale n. 1 del 07/01/2025, immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025-2027;

RICHIAMATA la Deliberazione giuntale n. 18 del 27/01/2025, immediatamente eseguibile, di approvazione del Piano integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027, ai sensi dell'articolo 6 del Decreto-legge n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;

VISTO l'articolo 107 del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTO l'articolo 131 del vigente Statuto del Comune di Trieste riguardo rispettivamente alle funzioni e responsabilità della dirigenza, ed alle attribuzioni dei dirigenti con rilievo interno ed esterno;

ESPRESSO il parere di cui all'articolo 147-bis del decreto legislativo n. 267/2000, e successive modificazioni, in ordine alla regolarità e correttezza amministrativa;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

1. DI PRENDERE ATTO che le attività previste dall'Accordo di collaborazione in oggetto sono ancora in corso, a causa dell'allungamento dei tempi legato alla complessità del processo di adeguamento del PRGC al PPR e alla necessità di un confronto approfondito tra i diversi soggetti coinvolti, anche a livello istituzionale, per garantire un esito condiviso e conforme alla normativa vigente;
2. DI RIMODULARE il crono-programma delle attività previste dall'articolo 6

dell'Accordo in oggetto come segue:

- A) Fase 3 – Conclusione entro novembre 2025, con la consegna della seguente documentazione:
 - Progetto QGIS con relativi shapefile contenenti le analisi delle aree degradate, necessarie per la costruzione della matrice di rilevanza;
 - Linee guida metodologiche per la costruzione della matrice di rilevanza e per l'integrazione delle analisi paesaggistiche nel PRGC, comprensive di scopi, obiettivi, metodologia adottata, criteri utilizzati e limiti metodologici;
 - Tavole in formato .pdf relative a ciascun criterio e macro-criterio, corredate dalla tavola finale di sintesi;
 - B) Fase 4 – Eliminazione della fase, a causa di oggettive difficoltà riscontrate nel reperimento di documentazione storica e che ne impediscono la realizzazione.
3. DI MANTENERE invariato il finanziamento degli assegni di ricerca in favore dell'Ateneo, poiché le attività svolte e in fase di conclusione hanno già comportato un elevato impiego di personale universitario sin dalla sottoscrizione dell'Accordo, non preventivabile rispetto alla mole di lavoro che si è successivamente resa necessaria; e considerato che tali attività, pur in assenza della documentazione prevista per la Fase 4, non realizzabile per impedimenti oggettivi, si sono dimostrate di elevata qualità e coerenti con l'interesse pubblico dell'Ente comunale, in relazione al processo di conformazione al PPR;
4. DI DARE ATTO che, con successivo atto, si provvederà all'aggiornamento dei dati contabili, mediante riduzione degli impegni di spesa relativi all'assegno di ricerca imputati all'Esercizio 2024, pari a euro 28.000,00, e contestuale

assunzione di nuovi impegni di spesa per il medesimo importo, a valere sull'Esercizio 2025 del Bilancio di previsione triennale 2025-2027;

5. DI DARE ATTO che, per l'Accordo in oggetto, il referente delle attività per il Comune di Trieste, nonché Responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 8 della legge regionale n. 7/2000 e successive modificazioni, è il Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, arch. Eddi Dalla Betta;
6. DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio online del Comune di Trieste e nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi del decreto legislativo n. 33/2013 e successive modificazioni.

IL DIRIGENTE DI SERVIZIO

arch. Eddi DALLA BETTA

Trieste, *vedi data firma digitale*

Documento sottoscritto con firma digitale

(ex art. 24 del D.L.vo 82/2005 e s.m.i.)

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DALLA BETTA EDDI

*CODICE FISCALE: ******

DATA FIRMA: 04/11/2025 17:58:59